

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

МОСКВА

Минпросвещения России (С.С.Кравцову)
Роспотребнадзор (А.Ю.Поповой)

Рассмотрите в соответствии со сферами ведения совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти обращение Генеральной прокуратуры Российской Федерации по вопросам употребления несовершеннолетними некурительной никотинсодержащей продукции, о результатах и принятых мерах проинформируйте по компетенции Генеральную прокуратуру Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

Срок - до 12 марта 2020 г.

19 февраля 2020 г.

ТГ-П12-1138



РАЗОСЛАТЬ

Какие документы или копии (номер, дата, кол-во листов)
№ 21/1-09д-2020 от 11.02.2020 (вх. 2-17904 от 14.02.2020) на 3 л.

Кому (наименование учреждения, организации)
С-ту Мишустина М.В., С-ту Голиковой Т.А., С-ту Григоренко Д.Ю., Минпросвещения России, Роспотребнадзору, МВД России, Минздраву России, Генеральной прокуратуре Российской Федерации, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по списку), Кривонос О.В., Синюгиной Т.Ю., Проценко С.В., Дербеневу Е.А.

Оригинал + 1 копия - Департаменту здравоохранения и социального развития

Басманова Т.Б.

(подпись ответственного исполнителя)

Телефон - 985-50-83

19 февраля 2020 г.



4396150
21.02.20
19:27:46

ф



**Генеральная прокуратура
Российской Федерации**

ул. Б. Дмитровка, 15а
Москва, Россия, ГСП-3, 125993



Заместителю Председателя
Правительства Российской Федерации

Голиковой Т.А.

11.02.2020 № 21/1-09д-2020

О нарушении прав детей
в связи с распространением
бестабачной никотинсодержащей
продукции

23905

2020 г.



Уважаемая Татьяна Алексеевна!

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации проанализировано исполнение законодательства об охране здоровья несовершеннолетних в связи с распространением в средствах массовой информации сведений о фактах употребления детьми снюса и иной бестабачной никотинсодержащей продукции.

Согласно статистическим данным Минздрава России, здоровье детского населения по определенным классам и группам болезней ежегодно ухудшается. В 2018 году по сравнению с 2017 годом общее количество случаев заболеваемости детей увеличилось на 435 тыс. и составило 59,9 млн., из них свыше 30 млн. случаев связаны с болезнями органов дыхания, пищеварения, нервной и эндокринной систем.

Тревожные тенденции роста указанных заболеваний являются одной из причин широкой популярности среди несовершеннолетних и молодежи альтернативных методов употребления никотина, в том числе бестабачных смесей, курения электронных сигарет, вейпов. Стремясь к вовлечению большего количества подростков, производители такой продукции внедряют также новые формы ее употребления, как никотиновые леденцы, конфеты, зубочистки.

Серьезной угрозой является распространение среди детей снюса (сосательного табака), который с декабря 2015 года без изменения метода употребления ввозится на территорию Российской Федерации под видом жевательного табака, запрещенного к продаже детям. Аналог такой никотинсодержащей продукции, изготовленной без применения табака, не запрещен на территории Российской Федерации.

Массовое распространение бестабачного никотинового снюса и его употребление несовершеннолетними зарегистрировано практически в каждом субъекте Российской Федерации, а чрезмерные дозировки никотина являются причинами госпитализации детей в учреждения здравоохранения в связи с отравлением. Например, в Иркутской области в 2019 году зафиксировано 4 случая никотинового отравления учащихся образовательных организаций, которые употребили жевательную никотиновую смесь снюс без содержания

ТГ-П12-1138

АН № 008208

Генеральная прокуратура Российской Федерации
№ 21/1-09-2020/Ид1365-20

табака. В связи с ненадлежащей организацией работы по исполнению законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, предупреждению случаев употребления детьми продукции, опасной для жизни и здоровья, прокурорами внесены представления директорам школ.

Факты употребления учащимися снюса и отравления выявлены в Республике Крым, Курганской, Оренбургской и Челябинской областях, в связи с чем приняты меры прокурорского реагирования.

Специалистами ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Оренбургской области» проведены лабораторные исследования жевательных никотинсодержащих смесей, по результатам исследования 9 проб в 5 обнаружен свинец, в 3 – кадмий, в 1 – мышьяк, в 1 пробе – ртуть. Согласно лабораторным исследованиям, концентрация никотина в данных смесях в среднем составляет от 40 до 100 мг, в то время как в обычной сигарете его содержание составляет около 1,5 мг. По сведениям врачей-наркологов, употребление таких изделий, особенно в детском и подростковом возрасте, вызывает быстрое привыкание и зависимость, приводит к психическим и поведенческим расстройствам, развитию множества хронических заболеваний, вплоть до возникновения онкологических заболеваний ротовой полости и летального исхода.

Территориальными управлениями Роспотребнадзора совместно с органами внутренних дел субъектов Российской Федерации организованы внеплановые проверки предприятий розничной торговли, в ходе которых выявлены многочисленные факты продажи бестабачных никотиновых смесей без документов, подтверждающих их безопасность в качестве пищевой продукции. В связи с этим из розничной сети изъяты десятки тысяч единиц некурительной никотинсодержащей продукции, виновные лица привлечены к установленной административной ответственности (часть 1 статьи 14.8, часть 2 статьи 14.43, часть 3 статьи 14.53, статья 14.45, часть 2 статьи 15.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). Согласно материалам проверок, бестабачные никотиновые смеси производятся в Кировской, Новосибирской, Смоленской и Тверской областях, г. Москве, г. Санкт-Петербурге и в других регионах.

Кроме того, следственными управлениями Следственного комитета Российской Федерации по Курганской и Оренбургской областям в декабре 2019 г. возбуждены и расследуются 4 уголовных дела по признакам преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 238 Уголовного кодекса Российской Федерации. Поводом для возбуждения названных уголовных дел явился сбыт некурительных смесей, содержащих чрезмерную дозировку никотина, употребление которых может повлечь причинение вреда здоровью и (или) наступление смерти, то есть не отвечающей требованиям безопасности жизни и здоровья потребителей.

Анализ состояния законности показал, что социальные сети и мессенджеры в сети «Интернет», распространенные среди подростков, зачастую используются в качестве рекламных и торговых площадок для продажи данных веществ, в связи с чем прокурорами субъектов Российской Федерации в судебном порядке проводится работа по ограничению доступа к интернет-ресурсам, содержащим информацию, связанную с рекламой и онлайн

продажей никотинсодержащей продукцией и их аналогов (Удмуртская Республика, Забайкальский край, Ростовская и Челябинская области и другие регионы).

Так как оборот снюса, изготовленного без применения табака (с использованием синтетического никотина) не урегулирован на федеральном уровне, законодательными органами в Республике Башкортостан, Карачаево-Черкесской и Удмуртской республиках, Красноярском и Пермском краях, Архангельской, Волгоградской, Калужской, Костромской, Магаданской, Мурманской, Саратовской и Тюменской областях, во многих случаях по инициативе органов прокуратуры, активно совершенствуется региональное законодательство в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, запрета реализации несовершеннолетними бестабачной никотинсодержащей продукции и их аналогов. Вместе с тем такая практика повсеместно не распространена.

Необходимость принятия нормативных правовых актов, регулирующих вопросы оборота никотинсодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака, обусловлена защитой жизни и здоровья несовершеннолетних.

В целях обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних предлагаю поручить:

органам государственной власти субъектов Российской Федерации принять комплекс мер, направленных на предупреждение фактов продажи несовершеннолетним бестабачной никотинсодержащей продукции, используя в этих целях положительный законодотворческий опыт субъектов Российской Федерации по нормативному регулированию указанной сферы правоотношений;

Министерству просвещения Российской Федерации разработать и внедрить в практику работы образовательных организаций программы и методики, направленные на профилактику употребления учащимися бестабачной никотинсодержащей продукции, своевременное оказание им необходимой социально-психологической помощи;

Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека продолжить осуществление государственного надзора за соблюдением прав потребителей при продаже названной никотинсодержащей продукции до момента введения запрета на ее распространение в Российской Федерации.

О результатах рассмотрения информации прошу сообщить в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Первый заместитель
Генерального прокурора
Российской Федерации



А.Э. Буксман